



2005.02.02

중국(상해)의 의료서비스산업과 의료 허브화 전략

목차

1. 일반 현황
2. 의료 허브화의 배경
3. WTO 의료서비스 양허안
4. 의료법 등

내용문의
한국보건산업진흥원 수출통상팀
(02-2194-7315, dolim@khidi.or.kr)

□ 중국(상해)의 의료서비스산업과 의료 허브화 전략

○ 일반 현황(경제·행정)

- 면적 6,341km² (푸둥 522km²)
 - 서울특별시(605km²)의 10.5배
- 인구 1,674만명: 4개 직할시(북경, 천진, 상해, 중경) 중 중경(3,000만) 다음의 전국 제 2위 인구규모, 유동인구 약 300만 추산
- 중국의 행정구분
 - 성 (provinces); 타이완을 포함하여 23개
 - 자치구; 5개
 - (직할/특별)시 (municipalities); 4개 (북경, 천진, 상해, 중경)
 - 특별행정구역 (special administrative regions); 2개 (홍콩, 마카오)
- 행정구역상 시급이며 15구(區), 5현(縣), 205진(鎮), 9향(鄉)으로 구성
- 개발구: 시급 공업단지 9개, 종합개발구 7개, 농업개발구 12개
- 경제현황: 2003년 주요 경제지표
 - GDP규모 : 755억불(전년대비 11.8%증가)
 - 공업 증가액 : 345억불(전년대비 17.5%증가)
 - 상해항구 통관교역규모 : 2,012억불(전년대비 41.2%증가)
 - 상해시 교역규모 : 1,123.6억불
 - 수출액 : 484.6억불(전년대비 51.2%증가)
 - 수입액 : 639억불(전년대비 57.4%증가)
 - FDI실제유치 금액 : 58.5억불(전년대비 30.1%증가)
 - 다국적기업 지역본부 56개, 연구개발센터 106개
 - 상해항 컨테이너 처리량 : 1,128만TEU(전년대비 31% 증가, 세계 제3위)
 - 실업율 : 4.9%
 - 상해시의 녹지비율 : 35.2%

※ source : http://www.mofat.go.kr/mission/emb/menuadd_view.mof?seq_no=5660&menu_add=290&ipage=1&si_dcode=CN-SH&m_title

○ 상해 의료허브(Medical Hub)의 배경

- 2003년 2월 상해시는 상해를 2020년까지 아·캐 지역의 경제, 무역, 금융, 물류 등 4대 중심으로 발전시킬 장기비전을 제시하고 2010 EXPO 준비와 병행 추진 중임
- 2007년 1인당 GDP \$7,500 달성을 목표로 (2004년 GDP성장률은 10%이상 목표, 중국평균은 7~8%) 포동국제공항, 양산심수항, 정보항, 고속도로망, 레도교통망 골격의 “3항(港)2망(網)”형태의 인프라를 구축하고 국제대도시 기능에 상응하는 신형 산업시스템 구축에 있어서 이에 걸맞은 국제의료타운 조성은 필수불가결함

○ WTO 의료서비스 양허안

- 중국은 2001년 12월 11일을 WTO membership date로 갖게 됨으로써 WTO 147개 가입국 중의 하나가 되었으며, GATS에서의 의료서비스는 mode1과 2에 해당하는 Cross-border supply와 Consumption abroad는 양허하지 않았으며 mode3 Commercial presence는 joint venture hospitals 과 clinics를 ‘중국의 필요’라는 선상에서 양적규제를 할 수 있다는 한정과 함께 허용하였고, mode4 Presence of natural persons는 horizontal commitments에서 제한하고 있는 사항 외에는 한정없이 양허 되었음
- 외국인 의사는 중국의 보건부로부터 면허 취득 후 6개월간 영리목적으로 의료서비스를 제공할 수 있으며 이 기간은 1년으로 연장 가능하다고 명시한 한편, 양허된 금융 서비스 관련 Life insurance services(CPC 81211) 와 Non-life insurance services(CPC 8129)도 보건의료시장과 밀접한 영향이 있기 때문에 의료서비스시장의 개방 수위는 사실상 더욱 높여짐

http://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/

※ source : [serv_commitments_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/serv_commitments_e.htm)

○ 중국 의료법

- 147개의 WTO 회원국 모두에게 동일하게 적용되는 GATS 양허안 수준의 개방 수위를 최소한으로 하고, 중국은 2000년 5월 15일 위생부와 대외

무역경제합작부령 중외합자·합작 의료기관 관리잠정방법을 발표 후 2000년 7월 1일부터 이를 실행함으로써 의료서비스 시장 개방 수위를 더욱 높였으며 설립한 중외합자·합작 의료기관의 반드시 부합해야할 조건으로서 다음의 다섯 가지를 규정하고 있음

- 반드시 독자적인 법인이어야 함
 - 투자총액이 2000만 인민폐보다 적어서는 안됨(32억 원 정도)
 - 합자·합작 중국 측이 중외합자·합작 의료기관에서 차지하는 지분 또는 권익이 30%보다 낮아서 안됨
 - 합자·합작기한이 20년을 초과하지 않음
 - 성(省)급 이상 위생행정부서가 규정한 기타 조건
- 실제 성급 이상 위생행정부서의 규정은 WTO GATS양허안과 중국 의료법에서 제한하는 정도 이상의 의료서비스 시장 개방을 허용하는 추세임
- 외국 의사에게 WTO GATS양허안 규정대로 중국 위생부로부터의 면허를 요구하는 지역은 유일하게 북경뿐이고 상해를 비롯한 나머지 중국전역에서는 중국 위생부의 의사면허 없이도 외국인 의사 진료행위를 허용함

※ source : www.koreaemb.org.cn

○ 추진현황

○ 상해 인민병원급 구립 병원(루이진병원) 및 민간병원(런아이仁愛병원)

- 중국 정부는 영리추구의 동기가 기존의 공공병원의 낙후된 시설과 서비스 수준을 향상시키는 원동력이 된다고 믿음으로써 회사들로 하여금 국가소유의 병원을 인수하도록 격려하고 있음
- 비영리병원은 정부지원, 영리병원은 민간투자에 의한 자유경쟁이라는 원칙을 세우고 있는 중국정부가 이전의 상해 제1의과대학(현 복단의과대학) 및 병원을 Hua Shan Health Development Co., Ltd에 민영화시켰으며 기존 상해 시내에 위치한 800병상 규모 일차 수련 병원(화산병원 제1병원)의 재건축 및 재구성과 더불어 250병상 규모의 자매병원 신축이 HMI(Harvard Medical International)과의 협력사업으로써 지난 2003년 6

월 상해 푸둥지역에 가시화되고 있음

[http://www.hmiworld.org/past_issues/Sept_Oct_2003/](http://www.hmiworld.org/past_issues/Sept_Oct_2003/features_huashan.html)

※ source : [features_huashan.html](http://www.hmiworld.org/past_issues/Sept_Oct_2003/features_huashan.html)

- 중국 의료기관들 중에 상대적인 경쟁력을 갖고 있었던 기존의 대학병원 급은 빠르게 민영화되고 있음
- Revenue Retainment System이 취약하여 지역병원에서 창출된 이익은 중앙정부로 올라가 버릴 뿐 지역병원이 그 이윤을 누리지 못하기 때문에 인민병원에서 일하는 의사들은 명목상 매우 낮은 보수와 진료 수준을 나타내지만 사실상 약제 및 검사 리베이트비로 높은 보수를 누리는 현실임
- 외국인을 대상으로 하는 특진부의 진료비는(consultation fee) 보통 10위안 정도의 중국인 일반 진료비보다 훨씬 비싸서 120위안이 되는데, 직장이 없거나 민영화된 기업에서 근무하는 중국인들의 의료비 재원은 본인 부담금이 거의 대부분이며(중국인구의 40%가 도시인구, 60%를 농촌인구이며, 의료보험이 없는 사람들은 농촌의 경우 90%, 도시의 경우 60%로 보고된 바 있음
- 중국 내 가능한 최고수준의 의료서비스는 영리화 및 민간투자로 얻어진 질적 재고가 의료비 상승으로 이어지면서 사실상 우리나라의 중국진출 의료기관이 겨냥하는 최상위 부유층 2%정도의 중국인을 제외한 일반 상해시민들에 대한 의료의 접근성은 상당히 열악함
- 런아이병원은 신천박애집단이 영리목적으로 2001년 9월 상해에 개원한 민간 병원인데, 100% 자기자본금이며, 전 중국에 걸쳐 40개의 의료기관을 설립하였고, 부유층 중국인이 주요 환자군인데, 이미 한국의 인재대학교병원 성형외과와 협력체계를 갖추었으며, 심장센터와 같은 고기술 의료서비스를 제공하는 병원으로 발전하고자하며 이를 위해 한국과 협력하기를 원함

○ SIMZ 및 FMC

- 궁극적으로 2020년까지 상해를 아·태 지역의 경제, 무역, 금융, 물류 등 4대 중심으로 발전시킬 장기비전을 갖고 있는 상해시는 의료산업에 대해서는 삼각구도로써 그 “상해 의료 허브화 계획”의 골격을 맞추고 있음
- 상해 시내를 관통하고 있는 황포강의 서쪽은 구시가지로서 Xuhui구(區)가 전통적인 상해의료의 중심지 역할을 담당하여 왔으며 이곳을 FMC(Fenglin Biomedical Centre)로 개발한다는 것과, 신시가지인 강의 동쪽에 Nanhui구(區)는 SIMZ(Shanghai International Medical Zone)를, Pudong구(區)에는 Zhangjiang Hi-tech Zone을 개발함으로써 세 개의 기점을 마련함

※ Source : www.shfmc.com

- 기본적으로 세 곳의 의료단지(center/zone/park)는 모두 민간개발회사(Ltd.)가 주도하여 추진하고 있으며 FDI(foreign direct investment 해외 직접투자) 유치를 공동된 재원조달 방식으로 삼고 있으며, 의료단지의 토지는 정부소유로서 외국투자자에게 매각하지 않으며, 지분의 30%이상 70%이하까지 외국투자자가 소유해야하며, 합자·합작기한은 20년을 초과할 수 없음

http://www.hmiworld.org/past_issues/Sept_Oct_2003

※ Source : [/features huashan.html](http://www.hmiworld.org/past_issues/Sept_Oct_2003/features_huashan.html)

● SIMZ와 FMC 비교표

구분	SIMZ Shanghai International Medical Zone	FMC Fenling Biomedical Center
배경	중국 보건부와 상해시 정부의 주요 프로젝트; “중국 보건의료 시장의 핵심”	’99상해도시지역총개발계획안(’99~’20) ’03.10월 Working team구성 ’04.4월 International Advisory Board와 국내 자문단 연합 포럼 개최
위치/규모	신시가지 浦東 Nanhui區 11.51km ²	구시가지 浦西 Xuhui區 5.5km ²
Mission	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2020까지 의료서비스, 정보, 연구 및 기술 개발의 핵심센터 ○ 세계최고수준의 의료선터가 된다. ○ 중국의 의학교육과 의료 수준을 진일보시킴 	<p>생명과학 R&D, 의료서비스, 의학교육 및 교류 및 관련 비즈니스 집약지구로서 세계최고의 수준이어야 하며, 지대한 국제적 영향력을 갖출 수 있어야 함</p>
장점 (인프라)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 지리적 위치 <ul style="list-style-type: none"> ○ 푸둥국제공항과 18km 거리, Hongqiao 국제공항과 25km 거리 ○ 2010WorldExpo 개최지와 10km거리 ○ New Harbor City와 35km 거리 2. 건설한 투자 환경 <ul style="list-style-type: none"> ○ 고도의 국제화 수준 ○ 다중언어환경 ○ 건강한 금융시장시스템 3. 거대한 시장수요(중국회사측제시) <ul style="list-style-type: none"> ○ US\$ 620억 (2001) ○ US\$ 770억 (2005) 예측 ○ 상해시 병상가동율은 근100%에 달함 4. Broad talent pool <ul style="list-style-type: none"> ○ 상해시 전체 45개 대학, 13개 전문기술연구소 ○ R&Dcost는 미국의 1/5 수준 ○ 의사인력은 중국평균의 2.2배(3.3/1000인구), 간호인력은 중국평균의 2.8배(2.8/1000인구)로 풍부함 5. 강력한 정부 지원 <ul style="list-style-type: none"> ○ 빠른 허가 과정 ○ 외국인 의사 working license 취득용이 ○ 기타 특혜 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Xuhui區는 생물학연구, 의학교육, 의료서비스 중심지로서의 전통을 갖고 있고, 중국 최고의 생물학연구소 CAS를 품고있음 <ul style="list-style-type: none"> ○ 2개 의과대학:복단대학의학원, 교통대학의학원 ○ 9개 종합병원 및 전문병원 ○ 90개 이상의 병원과 의원 ○ 20개 이상의 임상기술 및 의약품 연구소 ○ 30개 이상의 생의학 R&D 관련회사 ○ 약 100개 정도의 생의학과 보건 관련 제조업 무역회사 2. Fenglin지역은 도시중심부의 상업권, 철도역, World Expo 2010개최지와 맞닿아 있어 생명의약품과 보건관련 사업, 전시를 위한 지리적 특혜를 제공함

<계속>

<p>실행계획</p>	<p>단기목표(2007)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기본 인프라와 공공시설 확립 ○ 외국계 종합병원 한개 및 수개의 전문병원 유치 (One international general hospital and several specialty hospitals) ○ 외국계 간호대, 의료장비학교 유치 (International Nursing School and School for Medical Devices) ○ 의료장비 시험·검사를 위한 국가차원의 연구소 건립(State-level Medical Testing&Inspection Institute for Medical Devices) 	<p>단기('04~'07) 착수기</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 계획수립 및 전략개발; 시장을 통한 운영, 개발, 관리 모델 탐색 ○ 시작한 핵심 프로젝트 완료 ○ 가치 사슬에서의 시급한 프로젝트 시행 ○ 브랜드 구축과 세계의 주목 끌기 <p>중기('08~'10) 가속기</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 관리와 개발 과정 안정화 ○ 순조로운 재무 통로와 관련 서비스 산업 확립 ○ 지역기능의 강화 ○ 경제적 혜택 및 사회적 혜택의 진일보
<p>특징</p>	<p>1. 6대 복합기능단지</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ International Hospital Center: 2+ X model 2개의 종합병원과 여러개의 전문병원 ○ International Medical Campus ○ Industrial Area for Medical Devices: Siemens Ltd.부지조성 (0.67km²규모) ○ International Rehabilitation Center ○ International Business Center ○ Clinical Medical Research Park <p>2. 중국 보건부(중앙정부)에서 허가한 유일한 Medical Zone</p>	<p>1. Texas Medical Center, Harvard, Fockefeller University, NIH, Kobe Medical City와의 국제 협력</p> <p>2. International Advisory Board; 81년 노벨생리학상 수상자 신경생리학자 Torsten Wiessel(Rockefeller University 명예교수)를 회장으로 미국의사협회장, FDA의 Joyen박사, 전임스위스은행장, 캐나다 Health Science International Ltd.사장 등이 주요 위원임</p>